



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun

COM(2022) 349 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/357/19.10.2022,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun - COM(2022) 349 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) consideră că

- a) achizițiile în domeniul apărării trebuie să rămână în responsabilitatea exclusivă a statelor membre, aspect ce ar trebui să fie avut în vedere în cadrul negocierilor privind stabilirea noilor instrumente financiare propuse de Comisia Europeană;
- b) este important să fie excluse cheltuielile cu investițiile în domeniul apărării din calculul deficitului bugetar, fapt ce poate încuraja achizițiile în comun la nivelul UE;

(2) recomandă

- a) definirea mai clară a rolului Agenției Europene de Apărare, agenție care poate sprijini statele membre în procesul de achiziții colaborative datorită expertizei deținute în privința relaționării cu industria de apărare, precum și facilitarea obținerii unor scutiri de la plata taxei pe valoare adăugată pentru echipamentele militare achiziționate în comun;
- b) o abordare graduală a implementării programelor UE dedicate stimulării achizițiilor în comun în domeniul apărării;
- c) ca la articolul 6 alineatul 2 să fie detaliate, în cadrul regulamentului, principiile sau mecanismul care fundamentează modul de stabilire a „sumei adecvate” și a „efectului stimulativ.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina – Ștefania GORGHIU

București, ... octombrie 2022
Nr. ..



Parlamentul Rom

XXXIV (12 oct / 21.10)

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

SEMNATILE ROMANIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	357
Data	18. 10. 2022.

La

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun

COM (2022) 349 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Actului privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun, COM (2022) 349 final.**

Ședințele comisiei au avut loc în data de 19 octombrie a.c., în format fizic și online, în conformitate cu prevederile articolului 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La lucrările comisiei au participat reprezentanți de la Ministerul Apărării Naționale și de la Ministerului Economiei.

În vederea examinării proiectului de act legislativ, au fost analizate punctul de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Apărării, Ministerul Economiei și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisia economică, industriei și servicii nu au avut observații.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis observații.

Descrierea propunerii:

Propunerea de act normativ prevede crearea unei unui nou instrument, operațional pe termen scurt, menit să faciliteze colaborarea interstatală în vederea achiziționării comune de bunuri în domeniul apărării, o prioritate maximă fiind acordată satisfacerii nevoilor urgente rezultate de pe urma declanșării războiului din Ucraina. Va fi strict interzisă achiziționarea comună a bunurilor și serviciilor prohibite de prevederile dreptului internațional,

precum și a armelor autonome letale ce nu dispun de posibilitatea controlului uman în luarea deciziilor, selecția și angajarea în atacuri împotriva unor ținte umane.

În conformitate cu art. 5 al prezentei propuneri, instrumentul va fi deschis atât statelor membre UE, cât și statelor din cadrul Asociației Europene a Liberului Schimb ce beneficiază de statutul de stat membru al Spațiului Economic European (cu mențiunea respectării prevederilor Acordului Privind Spațiul Economic European).

Pentru punerea în aplicare a noului instrument se preconizează deblocarea unui pachet financiar în valoare de 500 miliarde EUR în prețuri curente, sumă alocată în tranșe consecutive până la finalul anului calendaristic 2024. Acordarea fondurilor, ce intră sub aplicarea Regulamentului financiar al Uniunii Europene, se va face în baza unor criterii stricte, menite să asigure securitatea sistemului de apărare a continentului european față de ingerințe străine, dar și trasabilitatea și transparența achizițiilor.

Resursele financiare astfel alocate vor putea fi folosite pentru asistență tehnică și administrativă, în vederea punerii în aplicare a prevederilor Actului de față, cu mențiunea că, eligibile pentru finanțare nu vor putea fi decât autoritățile publice din statele membre UE, sau statele terțe asociate ce respectă condițiile mai sus amintite, acțiunile care vor putea beneficia de finanțare din partea Comisiei fiind acelea ce implică cooperarea interstatală a cel puțin trei state membre sau state terțe asociate, în vederea achiziționării în comun a produselor celor mai urgente și critice din domeniul apărării.

De asemenea, conform prevederilor acestui document, mecanismul de funcționare al instrumentului de achiziționare va presupune existența unor agenți de achiziții desemnați de statele participante, care să intermedieze achizițiile publice în comun. Din considerente de securitate, structurile executive ale acestora precum și infrastructura, instalațiile și activele folosite în sensul achiziționării de bunuri vor trebui să se regăsească pe teritoriul spațiului european sau al statelor terțe asociate, excepție făcând cazurile în care pot fi prezentate garanții de securitate suficiente și, în ceea ce privește elementele de infrastructură, în cazuri de forță majoră.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al prezentei propuneri este art. 173(3) al Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene;

În ceea ce privește coerența în raport cu alte politici ale UE și cadrul juridic european în vigoare, mecanismul ce urmează să fie înființat ar urma să vină în completarea celorlalte inițiative ale UE de facilitare a colaborării statelor membre în domeniul apărării, ca de exemplu a mecanismului de cooperare structurată permanentă (PESCO). Odată instituit, mecanismul prevăzut va funcționa în sinergie cu Fondul European de Apărare, extinzându-i de facto sfera de aplicabilitate a principiilor de funcționare, dincolo de proiectele de

cercetare și dezvoltare în domeniul apărării, finanțate prin intermediul acestuia.

- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră**, în acord cu *Avizul Comisiei pentru apărare ordine publică și siguranță națională*

- că achizițiile în domeniul apărării trebuie să rămână în responsabilitatea exclusivă a statelor membre, aspect ce ar trebui să fie avut în vedere în cadrul negocierilor privind stabilirea noilor instrumente financiare propuse de Comisia Europeană;

- că este important să fie excluse cheltuielile cu investițiile în domeniul apărării din calculul deficitului bugetar, fapt ce poate încuraja achizițiile în comun la nivelul UE;

- **recomandă:**

- definirea mai clară a rolului Agenției Europene de Apărare, agenție care poate sprijini statele membre în procesul de achiziții colaborative datorită expertizei deținute în privința relaționării cu industria de apărare, precum și facilitarea obținerii unor scutiri de la plata taxei pe valoare adăugată pentru echipamentele militare achiziționate în comun;

- o abordare graduală a implementării programelor UE dedicate stimulării achizițiilor în comun în domeniul apărării;

- ca la articolul 6 alineatul 2 să fie detaliate, în cadrul regulamentului, principiile sau mecanismul care fundamentează modul de stabilire a „sumei adecvate” și a „efectului stimulativ.”

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2022) 349 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR

Senator Vlad-Mircea Pufu